
Kunnanhallitus, § 136, 14.09.2015
Kunnanhallitus, § 148, 28.09.2015
Kunnanvaltuusto, § 35, 28.09.2015

§ 35

Etelä-Savon sote-tuotantoalue / kuntayhtymän perustaminen

KNGDno-2015-17

Kunnanhallitus, 14.09.2015, § 136

Valmistelija / lisätiedot:
Markku Tuunainen
markku.tuunainen@kangasniemi.fi

Etelä-Savossa on vuosien ajan keskusteltu maakunnallisen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestäjän muodostamisesta. Asia tuli uudelleen esille osana valtakunnallista sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistusta vuodenvaihteessa 2013 - 2014. Varsinainen valmistelutyö käynnistyi helmikuussa 2015, jolloin hanketta varten nimetyt työryhmät käynnistivät työnsä.

Ehdotus Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymän perustamissuunnitelmaksi valmistui ja esiteltiin kuntien valtuustoille 16.6.2015. Sen jälkeen suunnitelmaan on tehty joitakin tarkennuksia, jotka hankkeen ohjausryhmä hyväksyi 18.8.2015. Samassa kokouksessa ohjausryhmä päätti lähettää perustamissuunnitelman kuntien ja Etelä-Savon sairaanhoitopiirin valtuustoille hyväksyttäväksi. Lisäksi kuntajohtajaryhmä tarkensi perussopimuksen rahoituskohtaa vielä 8.9.2015.

Esityslistan liitteenä nro 1 on Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymän perustamissuunnitelma liitteineen.

Suunnitelmassa esitetään, että Enonkosken, Hirvensalmen, Joroisten, Juvan, Kangasniemen, Mäntyharjun, Pertunmaan, Puumalan, Rantasalmen ja Sulkavan kunnat sekä Mikkelin ja Pieksämäen kaupungit perustavat Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymän. Kuntayhtymä perustettaisiin 1.1.2016 alkaen, mutta se käynnistäisi varsinaisen toimintansa 1.1.2017 alkaen.

Kuntayhtymälle siirtyy vastuu sosiaali- ja terveyspalveluista lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa ja työterveyshuoltoa. Se on entisen Etelä-Savon sairaanhoitopiirin jäsenkuntien osalta myös erikoissairaanhoitolain mukainen sairaanhoitopiiri. Kuntien ja sairaanhoitopiirin henkilöstö siirtyy uuden kuntayhtymän palvelukseen 1.1.2017 alkaen.

Kuntayhtymän perustamisella tavoitellaan sosiaali- ja terveyspalvelujen integraation toteuttamista Etelä-Savossa, mikä merkitsee saumattomia palveluketjuja, jolloin sekä palveluiden toimivuus että kustannustehokkuus paranevat.

Perustamissuunnitelma liitteineen on käsitelty kunnan yhteistoimintaelimessä 2.9.2015. Asiasta on pidetty informaatiotilaisuus kuntalaisille 1.9.2015. Perustamissuunnitelmasta on tehty vaikutusten arviointi (jaetaan kokouksessa).

Kuntayhtymä perustetaan kuntalain 55 § mukaisena vapaaehtoisena kuntayhtymänä. Kuntayhtymän perussopimusta voidaan jatkossa muuttaa (kuntalain 57 §), jos sitä kannattaa vähintään 2/3 jäsenkunnista ja niiden asukasluku on vähintään puolet jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Erikoissairaanhoidon lain 3 § mukaan kunnan on kuuluttava johonkin sairaanhoitopiiriin kuntayhtymään. Lain 7 § mukaan uuden kuntayhtymän alueella toimii kaksi sairaanhoitopiiriä: Etelä-Savon sairaanhoitopiiri ja Itä-Savon sairaanhoitopiiri. Uuden kuntayhtymän perussopimuksen mukaan se on Etelä-Savon sairaanhoitopiiriin jäsenkuntien osalta jatkossa myös sairaanhoitopiiriin kuntayhtymä. Tämä edellyttää nykyisen sairaanhoitopiiriin perussopimuksen muuttamista niin, että siitä tulee kuntalain 55 § mukainen vapaaehtoinen kuntayhtymä, jonka tehtävänä on hallita Mikkelin keskussairaalan kiinteistöjä. Tämä muutos tulee kuntien käsiteltäväksi myöhemmin.

Valtuuston päätettäväksi tulee seuraavassa kokouksessa uuden kuntayhtymän valtuuston jäsenten valinta.

Perustettava kuntayhtymä vastaa toiminnallisilta linjoiltaan pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelman sosiaali- ja terveyspalvelujen uudistamisen sisällöllisiä tavoitteita. Hallinnolliselta muodoltaan kuntayhtymä poikkeaa hallitusohjelman kirjauksesta (vaalit, rahoitus ja juridinen muoto). Hallitus ei ole kuitenkaan toistaiseksi täsmentänyt uudistuksen lopullista muotoa ja näyttää todennäköiseltä, että lainsäädännön valmistumiseen menee vielä ainakin 1 – 2 vuotta. Etelä-Savossa on toiminnallisia tarpeita edetä asiassa muuta maata nopeammin, minkä vuoksi kuntayhtymä esitetään jo tässä vaiheessa perustettavaksi. Sen jälkeen, kun hallituksen linjaukset selviävät tarkemmin ja lainsäädäntö valmistuu, kuntayhtymä varaudutaan muokkaamaan sen mukaiseksi.

Liitteenä nro 3 kuntayhtymän talousarvio vuodelle 2016.

Ehdotus

Esittelijä: Johanna Luukkonen

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se

1. Hyväksyy Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymän perustamisen esityslistan liitteenä nro 1 olevan perustamissuunnitelman mukaisesti ja sen mukaisesti;

1. Päättää siirtää sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämistä vastuun (lukuun ottamatta ympäristöterveydenhuoltoa, eläinlääkintähuoltoa, työterveyshuoltoa ja Vaalijalan kuntayhtymän tehtäväksi annettuja kehitysvammaisten asumispalveluja) Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymälle 1.1.2017 lukien;

2. Hyväksyy Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen kuntayhtymän perussopimuksen esityslistan liitteen nro 2 mukaisesti;

3. Toteaa, että kunnan liitteessä nro 1 mainittu sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä niitä palvelevien tukipalvelujen henkilökunta (alustava luettelo, tarkentuu

täytäntöönpanovaiheessa) siirtyy Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän tai sen osoittaman tukipalveluja tuottavan yhteisön palvelukseen 1.1.2017 alkaen liikkeen luovutuksella ja esityslistan liitteenä rno 1 olevan henkilöstön siirtosopimuksen mukaisesti;

2. Toteaa, että kohdan 1.1 mukainen kuntayhtymän perussopimus tulee kuntaa sitovaksi, vaikka osa kunnista jättäisi sen hyväksymättä. Tässä tapauksessa perussopimuksen teksti muokataan niin, että se kattaa vain sen hyväksyneet kunnat;

3. Varautuu osoittamaan kuntayhtymän perustamisen edellyttämän peruspääomasijoituksen vuoden 2017 talousarviossa;

4. Antaa hankkeen ohjausryhmälle ja kuntajohtajaryhmälle valtuudet jatkaa kuntayhtymän toiminnan käynnistymisen valmistelua siihen saakka, kunnes kuntayhtymän valtuusto ja hallitus on valittu; ja

5. Toteaa, että mikäli Sipilän hallituksen linjaus alueiden määrästä (päättös syksyllä 2015) ei mahdollista Etelä-Savon omaa sosiaali- ja terveysaluetta, päätöksen täytäntöönpanosta päätetään erikseen.

Kunnanhallitus edellyttää, että ennen kuin kuntayhtymä voidaan perustaa, tulee yksityiskohtaisesti ratkaista miten Mikkelin kaupunki rahoittaa oman osuuden ESPERin investoinnista.

Käydyn keskustelun jälkeen kunnanjohtaja muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunta kannattaa Etelä-Savon sosiaali- ja terveysalueen perustamista ja tekee päätöksen liittymisestä, kun Sipilän hallitus on linjannut perustettavien alueiden lukumäärän (päättös syksyllä 2015).

Kunnanhallitus edellyttää, että ennen kuin kuntayhtymä voidaan perustaa, tulee yksityiskohtaisesti ratkaista miten Mikkelin kaupunki rahoittaa oman osuuden ESPERin investoinnista.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus, 28.09.2015, § 148

Valmistelija / lisätiedot:
Johanna Luukkonen
johanna.luukkonen@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Johanna Luukkonen

Kunnanhallitus täsmentää edellisen kokouksen esitystään:

Mikkelin kaupunki vastaa sote investoinnista niin kuin kaikki muutkin kunnat ja siltä osin investointi ei näy Kangasniemen kunnan taseessa omaisuutena eikä velkana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 28.09.2015, § 35

Valmistelija / lisätiedot:
Johanna Luukkonen
johanna.luukkonen@kangasniemi.fi

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi

Jouko Luukkonen, Etelä-savon kunnat, Marku Tuunainen

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä 2.10.2015 yleisesti nähtävänä olleesta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Kangasniemellä
05.10.2015

Sari Akkanen

Tiedoksianto asianosaiselle
Sähköpostilla lähetetty 5.10.2015

Muutoksenhakukielto
§35

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukieltoja koskevista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.